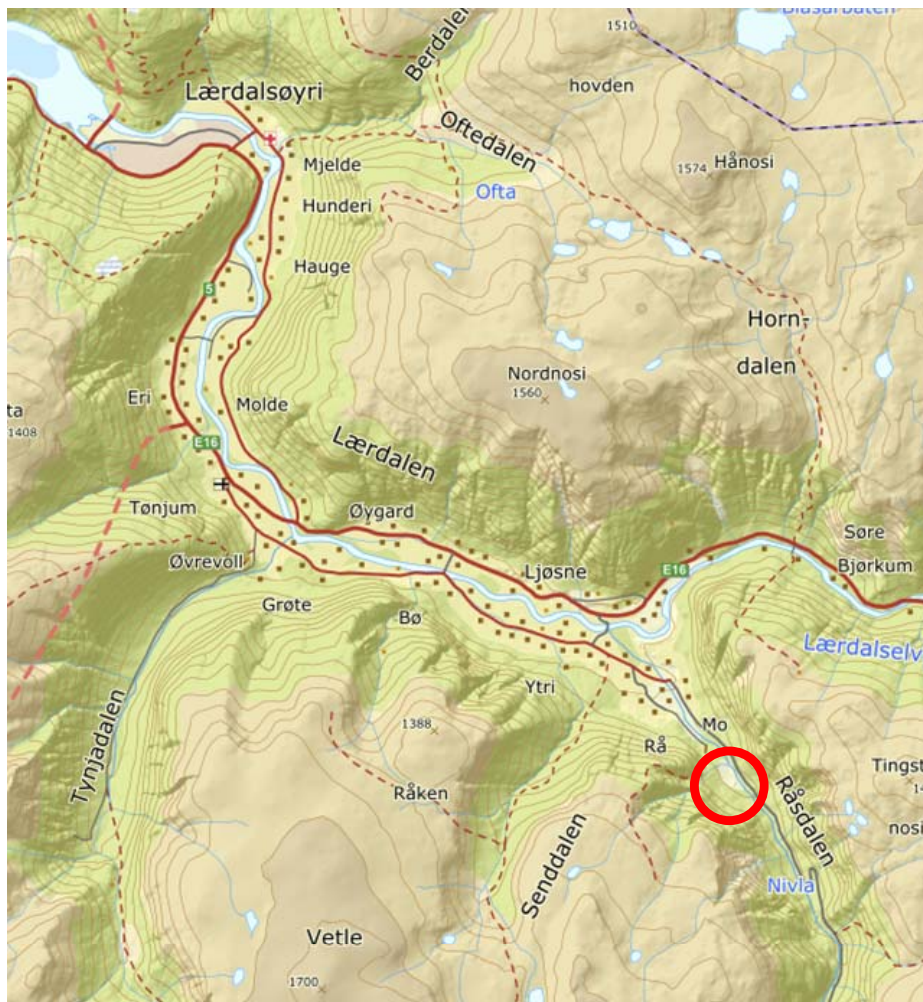


# Planprogram

## Detaljregulering med konsekvensutredning for skytebane i Lødalen / Råsdalen i Lærdal kommune

### Tønjum skyttarlag og Det frivillige Skyttervesen



Sist endret: 19/6-2018  
av Rieber Prosjekt AS, v/ Dag Rieber

## Innhold

Innhold .....	2
1 Orientering.....	3
1.1 Bakgrunn .....	3
1.2 Hensikt / Formål .....	4
2 Beskrivelse av området og tiltaket.....	4
2.1 Området .....	4
2.2 Planstatus .....	4
2.3 Anlegget.....	4
2.4 Fyllmasser for terrengoppfylling .....	5
2.5 Reguleringsplanen .....	5
2.6 Eiendommer.....	5
3 Aktuelle føringer og rammebetingelser .....	6
4 Planprosessen og medvirkning .....	7
5 Alternativer.....	7
6 Konsekvensutredning - utredningstemaer .....	7
6.1 Støy.....	8
6.2 Tungmetallforurensning .....	8
6.3 Naturens mangfold (Dyre- og planteliv) .....	8
6.4 Kulturminner og kulturmiljø .....	8
6.5 Risiko og sårbarhet .....	8
6.6 Rasfare .....	8
6.7 Universell utforming.....	9
6.8 Barn og unges interesser.....	9
6.9 Estetisk utforming.....	9
6.10 Landskap og natur.....	9
6.11 Vassdrag.....	9
6.12 Jord- og skogbruk .....	9
6.13 Friluftsliv.....	9
Vedlegg .....	9

# 1 Orientering

## 1.1 Bakgrunn

Tønjum skyttarlag har i mange år arbeidet med å finne et område for etablering av ny skytebane. Arbeidet har pågått i om lag 20 år, men har vært utfordrende på grunn av topografien med høye fjell, og spredt bosetning. Dermed er det få områder som egner seg til skytebane, og der støy ikke er problematisk.

Det første skytebaneutvalget ble opprettet i år 2000, og Tynjadalen var da førstevalget fordi dalføret ligger sentralt i kommunen og er lett tilgjengelig. Forsvaret ønsket imidlertid ikke mer sivil aktivitet i dalen og stoppet derfor planene.

I 2010 tok et nytt skytebaneutvalg opp igjen arbeidet med å utrede ulike alternativer. Det ble vurdert en rekke ulike plasseringer, og det ble gjort noen punktberegninger av støy for de mest aktuelle lokalitetene. Av de ulike lokalitetene som ble vurdert i 2010 og 2011 var det bare Lødalen/Råsdalen som kunne fungere med hensyn på støy. Den nokså vanskelige topografien her gjorde at Skytebaneutvalget igjen gikk inn for Tynjadalen, men planene ble på ny stoppet av Forsvaret. Dermed var det kun Lødalen/Råsdalen som gjensto som aktuelt alternativ. I 2011 ble det gjennomført støymåling ved nærmeste nabobebyggelse på Mo, som supplement til støyberegningene. Her var skytestøyen så vidt hørbar og langt under aktuelle grenser, og oversteg ikke nivået på bakgrunnsstøyen som stammer fra elva. Konklusjonen ble dermed at av alle de vurderte områdene var dette det best egnede.

I perioden som fulgte ble det i hovedsak jobbet med kartlegging av skredfare og vurderinger omkring økonomien i laget. Brannen i 2014 satte laget sterkt tilbake og fokus ble nå på gjenreising av skytehuset og klubbhuset.

På nyåret 2016 forelå kartlegging av fare for stein- og snøskred, som konkluderte som følger: *«Lødalen-alternativet sørvest for elva fyller krava dersom skytebana ikkje blir brukt til arrangement i snøskredsesongen. Unntak kan vere kortare opphald for t.d innskyting av våpen. Kravet er då færre enn eit skred pr. 333 år.»*

Da Forsvarsbygg i brev datert 28/2-2017 gjorde det klart at de ville legge ned eksisterende skytebane i Øyri ble det igjen fart i arbeidet med planer for ny skytebane. Bruken av banen ble forlenget i fjor på grunn av skrautesjuka, men 2018 er trolig siste året banen kan brukes.

Aktuelle hendelser frem til varsel om oppstart regulering:

- Den 27. april 2017 fikk Skytterkretsen og Skytterkontoret møte Formannskapet for å informere om skytebanespørsmålet.
- Tønjum skyttarlag kalte i mai 2017 grunneiere og naboer inn til infomøte, der det ble informert om at skytterlaget ville bruke sommeren 2017 til å ta stilling til veien videre.
- 30. august 2017 var det ekstraordinært årsmøte i Tønjum skyttarlag, der laget vedtok å bevilge midler til privat reguleringsplan for Lødalen. Grunneierne og naboer ble umiddelbart varslet om vedtaket, og at DFS v/ Skytterkontoret i Oslo skulle stå for reguleringsplanarbeidet.
- 9. januar 2018 var det oppstartsmøte med Lærdal kommune og Rieber Prosjekt AS (plankonsulent) og Tønjum skyttarlag
- 15. februar 2018 vedtok kommunestyret enstemmig at planarbeidet kan starte opp.

## **1.2 Hensikt / Formål**

Hensikten med planprogrammet er å avklare premisser og klargjøre formålet med planarbeidet. Det er i planprogrammet gitt en beskrivelse av innholdet i planen og omfanget av planarbeidet, herunder omfanget av konsekvensutredning. I forbindelse med melding om oppstart regulering, blir det også gjennomført en høring av planprogrammet. På bakgrunn av høringsinnspillene vil det bli gjort en revisjon av planprogrammet, før dette fremlegges for politisk behandling. Når planprogrammet er fastsatt politisk, påbegynnes arbeidet med utarbeidelse av selve planforslaget.

## **2 Beskrivelse av området og tiltaket**

### **2.1 Området**

Stedet der det planlegges å etablere den nye skytebanen ligger langs elva som renner i dalbunnen. Området er i hovedsak beitemark med innslag av tett løvskog. Det grenser til et dyrkingsfelt for bringebær i nordvest.

Hele dalen ligger i aktsomhetsområde for steinsprang og snøskred, men rapport med skredfarevurdering som er utarbeidet, viser at risikoen er liten i dette området.

### **2.2 Planstatus**

I kommuneplanens arealdel er området satt av til LNF-område. Det medfører krav om konsekvensutredning ved utarbeidelse av en reguleringsplan med annet formål.

Det er ingen reguleringsplaner i umiddelbar nærhet, men det er gitt konsesjon for Nivla kraftverk etter utgreiing og saksbehandling som tilsvarer reguleringsprosesser.

### **2.3 Anlegget**

Det er funnet plass til 100m og 200m riflebaner og en 25m pistolbane. Leirduebane vil det ikke være mulig å få plass til uten at det gjøres svært omfattende terrenginngrep, noe som antas å være lite aktuelt. Det er på bakgrunn av regelverk for sikkerhet, og ønsket om å begrense terrenginngrep mest mulig, foreslått en utforming av baneanlegget som vist i vedlegget. Det er i forslaget lagt vekt på å ivareta kulturlandskapet på best mulig måte. Den tenkte utformingen innebærer følgende:

- Adkomst til skytebaneområdet skjer fra Mosvegen (kommunal veg 16) med ny bro over Nivla
- Broa treffer parkeringsområdet, der terrenget heves inntil 2m i forhold til dagens nivå.
- Fra parkeringsområdet etableres det kjørbare veg for varetransport og bevegelseshemmede, med stigning 1:10, opp til standplass for 100m og 200m riflebaner.
- Skytterhus foreslås plassert rett ovenfor parkeringsplassen.
- Ved standplassene for riflebanene må terrenget heves ved at det fylles ut med stein slik at standplassene blir liggende på hvert sitt flate område med 5m høydeforskjell

- Ved skivene etableres det skivevoll, skivestativ og kulefang som gjerdes inn for å unngå at beitedyr får i seg gress som vokser på kulefanget. Slikt gress kan inneholde et noe høyere nivå av tungmetaller enn ønskelig for dyrefor.
- Det etableres traktorveg frem til skiveanleggene, for vedlikehold av kulefang og skiveanlegg.
- Vest for standplassene kan det eventuelt etableres en rasvoll som ekstra sikring.
- Det er vist en mulig plassering av 25m pistolbane. Denne graves trolig noe inn i bakken, og det legges opp sikkerhetsvoller på sidene av banen og bak skivene.

## **2.4 Fyllmasser for terrengoppfylling**

For å få til de nødvendige terrengjusteringene må det tilføres fyllmasser. Det finnes ulike typer fyllmasser i kommunen som kan egne seg til oppfylling i dette prosjektet.

## **2.5 Reguleringsplanen**

Reguleringsplanen vil bli en detaljregulering jfr. Plan- og bygningsloven (Pbl) §12-3.

Planformålene jfr. Pbl §12-5 vil i hovedsak bli: Skytebane, LNFR og veg.

Aktuelle hensynssoner jfr. Pbl §12-6 er «fareområde skytebane», og «frisiktzone» ved avkjørselen.

## **2.6 Eiendommer**

Den planlagte skytebanen vil ligge på eiendommen med Knr-Gnr/Bnr 1422-7/5. Mosvegen ligger på Knr-Gnr/Bnr 1422-6/5

Grunneierne er informert om ønsket om etablering av skytebane, men det er ikke inngått noen avtale med grunneierne om disponering av grunnen til skytebane. Dette vil sannsynligvis ikke bli gjort før etter at en reguleringsplan er stadfestet og arealbruken dermed er avklart.

### 3 Aktuelle føringer og rammebetingelser

Nedenfor gis en oversikt over lover, forskrifter, retningslinjer og kommunale planer som inngår i rammebetingelsene for planarbeidet.

#### Aktuelle lover

- Lov om planlegging og byggesaksbehandling av 27. juni 2008.
- Lov om vern mot forurensing og om avfall av 13. mars 1981.
- Lov om forvaltning av naturens mangfold av 19. juni 2009

#### Aktuelle forskrifter

- Forskrifter om anlegg av, kontroll med og godkjenning av sivile skytebaner av 1. juli 1988
- Forskrift om begrensning av forurensning (Forurensningsforskriften) av 1. juni 2004
- Forskrift om rammer for vannforvaltningen (Vannforskriften) av 15. desember 2006
- Forskrift om konsekvensutredninger av 21. juni 2017

#### Aktuelle retningslinjer

- Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging, T-1442/2012
- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging, 2014
- RPR barn og unge i planleggingen, 1995
- RPR for vernede vassdrag, T-1087/1994

#### Aktuelle kommunale planer:

- Kommuneplanens arealdel (utdatert)
- Kommunedelplan for landbruk og kulturminnevern
- Kommunale planer for kultur og idrett

#### Aktuelle regionale planer:

- Regional plan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv 2016-2019
- Regional plan for vassforvaltning for Sogn og Fjordane vassregion 2016-2021

## 4 Planprosessen og medvirkning

Planprosessen antas å bli omtrent som beskrevet i tabellen nedenfor. Her angis planfase, hvem som utfører eller medvirker, og forventet tidsperiode for planfasene.

<u>Planfase</u>	<u>Utførende / medvirkning</u>	<u>Tidsperiode</u>
Melding om oppstart regulering	Rieber Prosjekt AS	juni 2018
Høring planprogram	Høringsinstanser, naboer m.fl.	juni - juli 2018
Fastsettelse av planprogram	Lærdal kommune	September 2018
Utarbeidelse av planforslag	Rieber Prosjekt AS	Oktober 2018 - mars 2019
Behandling av planforslag	Planavdelingen i Lærdal kommune	Mars 2019 – mai 2019
Vedtak om utlegging til offentlig ettersyn	Lærdal kommune	mai 2019
Offentlig ettersyn	Høringsinstanser, naboer m.fl.	Mai - juli 2019
Videre behandling i kommunen frem til vedtak i kommunestyret	Lærdal kommune	August - september 2019

## 5 Alternativer

Vurdering av lokaliseringalternativer er gjort gjennom en lang prosess som alt i alt har tatt nær 20 år. Det er kun funnet ett aktuelt sted for lokalisering av skytebane, og derfor er det i planprosessen ikke aktuelt å utrede mer enn én lokalisering. Området gir ikke stort spillerom når det kommer til utforming, men det vil bli jobbet med optimalisering av utformingen. Det vil sannsynligvis kun bli fremlagt ett alternativ for utforming.

## 6 Konsekvensutredning - utredningstemaer

Planforslaget vil beskrive de planlagte tiltakene og viktige forhold knyttet til gjennomføringen av tiltaket. Det vil følge en konsekvensutredning som en del av planforslaget.

Konsekvensutredningen skal ta for seg viktige forhold for miljø og samfunn, hvor konsekvenser utredes og mulige avbøtende tiltak beskrives.

Nedenfor følger en oversikt over de temaer og problemstillinger som vil bli konsekvensutredet. De ulike temaene vil også bli sammenfattet i en tabell for sammenlikning av alternativene.

## **6.1 Støy**

Det er utført støyberegninger og målinger av refleksjonsstøy, som viser at krav til støy kan tilfredsstilles med god margin. Grenseverdier for støysoner omkring skytebaner finnes i Miljøverndepartementets «Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging, T-1442/2016». Det vil for den valgte utformingen bli utarbeidet støysonekart som viser utbredelse av rød og gul støysone i henhold til grenseverdiene i T-1442. Støyberegninger utføres med dertil egnet programvare, med utgangspunkt i digitalt kartverk.

## **6.2 Tungmetallforurensning**

Konsekvenser av tungmetallforurensning, fra ammunisjonen som blir benyttet på skytebaner, vil bli utredet.

## **6.3 Naturens mangfold (Dyre- og planteliv)**

I forbindelse med konsesjonssøknaden for Nivla kraftverk er det gjort omfattende kartlegging av naturens mangfold i dalen. Da skytebanen i all hovedsak kun vil berøre beitemark, anses det svært lite sannsynlig at det skulle finnes truede arter her, som ikke allerede ville ha vært oppdaget i kartleggingen som er utført. Det legges derfor ikke opp til ny kartlegging av naturens mangfold, men det vil bli gitt beskrivelser basert på konsekvensutredningen for Nivla kraftverk.

Planforslaget vil på generell basis omtale konsekvenser for dyrelivet omkring skytebaner.

## **6.4 Kulturminner og kulturmiljø**

På samme måte som for naturens mangfold, er det gjort kartlegging av kulturminner og kulturmiljø i forbindelse med konsesjonssøknaden for Nivla kraftverk. Det vil bli redegjort for denne kartleggingen, men det legges ikke opp til ytterligere kartlegging i forbindelse med reguleringsplanarbeidet for skytebanen.

## **6.5 Risiko og sårbarhet**

Det vil bli utarbeidet en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) i tråd med anbefalinger gitt i Direktoratet for sikkerhet og beredskap (DSB) sin veileder «Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging» fra 2017.

Sikkerhet knyttet til skyting vil bli behandlet som egne tema i ROS-analysen. Det skal legges til rette for at sikkerheten kan ivaretas på en god måte. Grunnlaget for vurderingene som gjøres er «Forskrifter om anlegg av, kontroll med og godkjenning av sivile skytebaner av 1. juli 1988», med tilhørende «Sikkerhetsbestemmelser for sivil skyting». Beregnet fareområde, sikkerhetstiltak med mer vil fremgå av planforslaget. Illustrasjon av forventet fareområde er vist med rød strek på kartet i vedlegget til planprogrammet.

## **6.6 Rasfare**

Det er utført en vurdering av rasfare som konkluderer med at området er egnet for etablering av skytebane. Det vil bli redegjort for innholdet i den foreliggende rapporten.



## **6.7 Universell utforming**

Plan- og bygningsloven har krav til universell utforming. Det vil i planleggingen bli tatt hensyn til at kravene til universell utforming skal kunne ivaretas på en god måte videre i prosessen. Det vil i planforslaget bli redegjort for hvordan alle anleggets allment tilgjengelige funksjoner vil tilfredsstille kravene til universell utforming.

## **6.8 Barn og unges interesser**

Plan- og bygningsloven trekker spesielt frem at barn og unges oppvekstvilkår skal ivaretas i planleggingen. Det vil bli redegjort for konsekvensene knyttet til barn og unges interesser.

## **6.9 Estetisk utforming**

Plan- og bygningsloven har spesielt fokus på estetisk utforming. Gjennom planleggingen vil det legges til rette for utbygging av skytebanen på en slik måte at vei, parkering, bygninger og skytebaneanlegget for øvrig kan utformes på en estetisk god måte.

## **6.10 Landskap og natur**

Det vil bli redegjort for anleggets konsekvenser for landskap og natur.

## **6.11 Vassdrag**

Det skal redegjøres for forholdet til elva. Flomvannstand vil bli vurdert og krav til høyde på brua og liknende vil bli redegjort for.

## **6.12 Jord-, beite- og skogbruk**

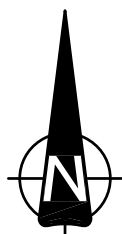
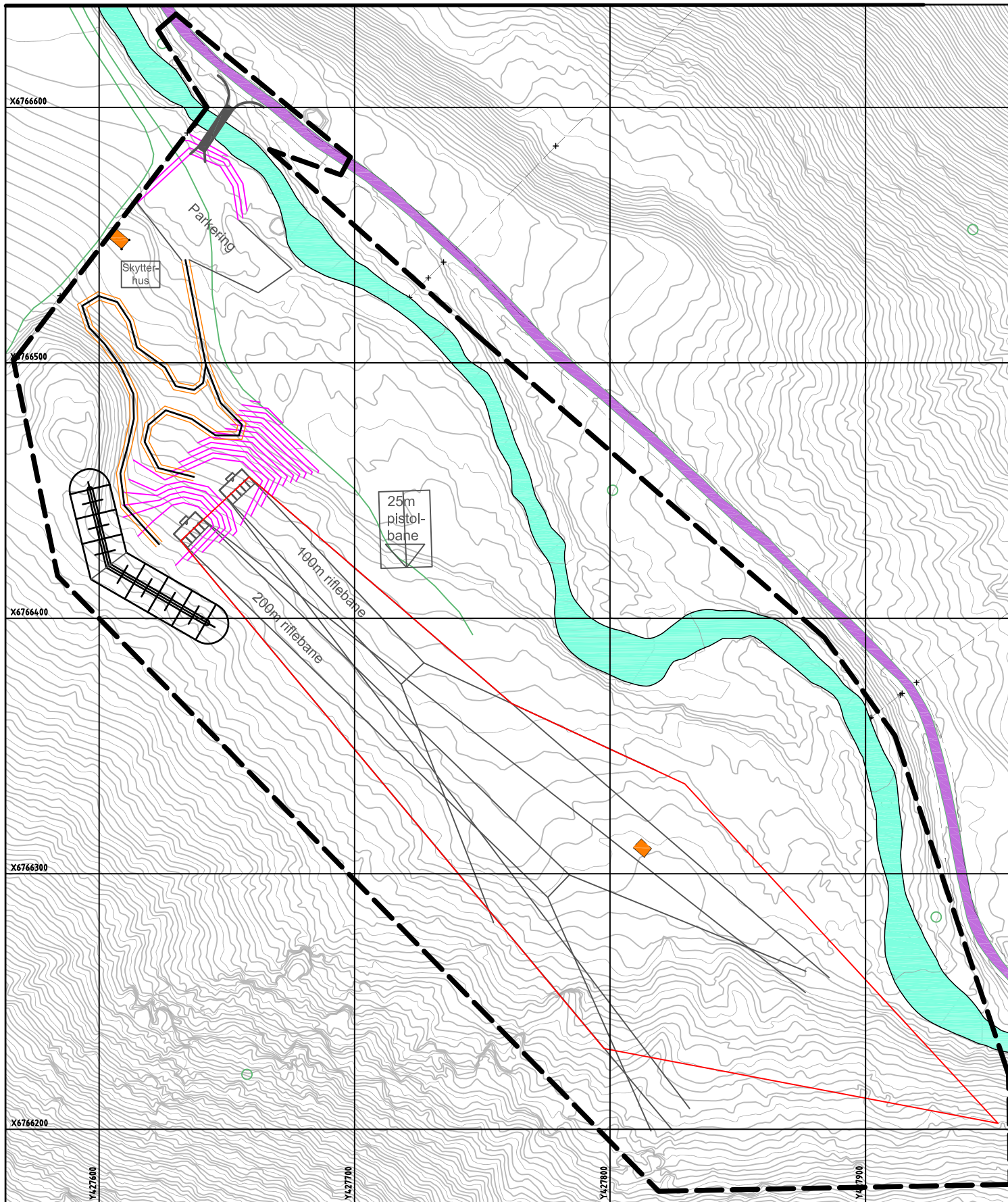
Det skal utredes hvordan planforslaget påvirker jord-, beite- og skogbruk i området.

## **6.13 Friluftsliv**

Det vil bli redegjort for hvordan tiltaket kan påvirke friluftslivinteresser.

## **Vedlegg**

1. Mulig utforming av anlegget med omtrentlig planavgrensning



# Tønjum skytterlag

Mulig utforming av ny skytebane  
Omtrentlig plangrense

25/4-2018

M 1:2000 (A4)